



對 2018 年《施政報告》的回應

2018 年 10 月 11 日

特首林鄭月娥發表任內第二份《施政報告》(《報告》)，一如以往《報告》先以經濟發展及人力資源為本，社會民生福利政策為後。但本會仍感謝政府聆聽勞工界的意見於是次《報告》中落實延長產假至 14 周，並承諾會加強支援因工受傷及職業病僱員申索工傷補償及研究為他們提供適時的復康服務，以及加強對外籍家庭傭工的保障。然而，《報告》在重要的勞工政策上仍乏善足陳，不但迴避了標準工時立法及全民退休保障等迫切議題，而且在取消強積金「對沖」上偏袒商界。本會為此感到失望。

特區政府研究**標準工時立法**多年，早於 2012 年發表《標準工時政策研究報告》，2013 年成立標準工時委員會跟進有關立法研究及諮詢工作，可惜政府一再拖延標準工時立法。上屆政府只拋出「合約工時」方案，「敷衍」公眾。特首林鄭月娥上任後更隻字不提標準工時立法，取以代之提出實施行業工時指引。行業工時指引不具法律效力，於舒緩工人的長工時困苦根本毫無幫助。長工時工作已影響個人健康及家庭的發展。本會促請特首正視問題，從速立法標準工時。

本港目前的**退休保障制度**並不完善，單靠綜援和個別津貼難以解決長者貧窮問題，隨著人口高齡化，問題只會越趨嚴重。社會對落實全民退休保障制度早有共識，是次《報告》再次不提全民退休保障制度。2018 年 6 月政府提出高額長者生活津貼，為長者每月提供一層高額援助。本會認為長者生活津貼計劃(包括普通額和高額津貼)實際上並沒有整體改善長者的生活處境，反而在迫使一些經濟上並不太過富裕的老人家動用自己的積蓄，來應付基本生活及各種未知的醫療及長壽風險。這是不顧老年人的尊嚴，而且亦為社會製造更多貧窮人士。

政府在**取消強積金「對沖」**議題上處處向商界讓步。政府以「劃線」方式取消強積金「對沖」，但為爭取僱主的支持，不惜為僱主提供為期長達二十五年的過渡補貼，資助金額加大至 293 億元。政府卻無視以「劃線」方式取消強積金會損害年資較長及行將退休人士的處境。因為在「劃線」前，他們過去幾十年的強積金供款會被全數「沖走」，他們的退休保障沒有即時改善。政府願意使用近三百億公帑補貼僱主，但對年長及即將退休人士的需要視若無睹，做法明顯是傾斜商界。支付遣散費與長期服務金是僱主的責任。本會認為政府應善用公帑，應合理有度的為商界提供過渡補貼。

政府表示勞工及福利局領導的跨局跨部門小組已完成**外判制度**檢討報告，建議增加評審標書的評分制度下技術比重及增加工資水平作為技術評分準則所佔的比重等。然而，

教區勞工牧民中心 - 九龍

九龍油麻地上海街399-401號2樓
電話：2351 6333 傳真：2327 6996
電郵：dpcwkl@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心 - 港島

香港柴灣柴灣道200號海星堂地下低層
電話：2143 5800 傳真：2143 5400
電郵：dpcwhki@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心 - 新界

新界上水石湖墟新豐路87號3樓
電話：2668 9058 傳真：2668 5378
電郵：dpcwnt@hkcccla.org.hk



香港天主教勞工事務委員會

Hong Kong Catholic Commission for Labour Affairs

香港西灣河耀興道72號聖十字架中心7樓 7/F., Holy Cross Centre, 72 Yiu Hing Road, Sai Wan Ho, Hong Kong
電話Tel: 2772 5918 傳真Fax: 2347 3630 電郵Email: hkcccla@hkcccla.org.hk 網頁Website: http://hkcccla.org.hk

政府未有交代評審標書中技術及價格比重的調整比例。本會指出在這未明因素下，增加工資水平作為技術評分準則不能扭轉現行外判工人工資過低的問題。本會認為政府除要增加評審制度中技術比重及工資評分於技術比重的比例外，政府還要透過行政規管，訂明投標者須為非技術工人支付不少於市場水平的工資。本會建議標者提出的僱員工資水平必須不低於統計處最新的《工資及薪金總額按季統統計報告》公佈的相應行業工資中位數。同時，政府應在技術評審方面加入更多有利僱員工作權利的評審項目，以及檢討外判「扣分」制度，藉以加強對外判工人的勞工及職業安全保障。

政府承諾加強支援因工受傷及職業病僱員申索工傷補償及研究為他們提供適時的復康服務。不過，單單上述小修小補的措施不足以解決工傷職業病工人的困境。香港每年有約五萬宗工傷及職業病呈報個案。但本港《僱員補償條例》只規定僱主在工人工傷時的賠償責任，當中卻沒有訂立意外預防，以及法定的康復治療及重返工作的機制。同時，勞工處並未受權判定工傷爭議。這無不令職業傷病工友飽受困擾，為賠償、治療康復及重返工作而憂心。本會認為政府長遠必須修訂《僱員補償條例》，賦予勞工處裁斷權力，排解工傷及職業病爭議，長遠則要效法英國、日本和台灣等地區，設立由政府或公營機構營運的「中央僱員補償基金」，取代現行私營化的僱員補償制度。

政府今年又再提倡於安老服務業輸入外勞。本會認為安老服務業人力不足及招聘困難源於工資工時待遇欠佳。安老服務業是現時補充勞工計劃下輸入最多外勞的行業之一。由於勞工處監管不力下，以致外勞被剝削工資福利事件時有所聞。例如部份工人每月被扣薪數千元不等，並且經常無償加班，使外勞合約訂明的每天9小時標準工時及加班補薪的安排沒有如實執行等。若政府擴大現行機制，只會助長業界濫用計劃招聘廉價外勞。本會認為政府應從提升本地勞動力著手，透過積極勞工及家庭友善政策，釋放本地婦女及少數族裔的勞動力，同時改善安老行業的職業安全情況，才是治本方法，亦可避免剝奪本地工人的就業機會。

教區勞工牧民中心－九龍

九龍油麻地上海街399-401號2樓

電話：2351 6333 傳真：2327 6996

電郵：dpcwkl@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－港島

香港柴灣柴灣道200號海星堂地下低層

電話：2143 5800 傳真：2143 5400

電郵：dpcwhki@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－新界

新界上水石湖墟新豐路87號3樓

電話：2668 9058 傳真：2668 5378

電郵：dpcwnt@hkcccla.org.hk